






Формы, способы и инструменты общественного контроля, текущая ситуация и тенденции

Суходольский Георгий Александрович,
Исполнительный директор Национальной ассоциации институтов закупок

г.Москва,
13.02.2014

«Общественный контроль» и его цели

ч.2 ст.102 Закона о контрактной системе
(цели общественного контроля)

-  реализация принципов КС
-  содействие развитию и **совершенствованию КС**
-  **предупреждение** нарушений требований законодательства РФ и иных НПА о КС
-  выявление **нарушений** требований законодательства РФ и иных НПА о КС
-  информирование заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях

- В узком смысле под общественным контролем понимается выявление признаков возможного ограничения конкуренции, иных нарушений или проявлений коррупции и неэффективного расходования средств при проведении тех или иных конкретных закупочных процедур.
- В широком смысле в общественный контроль включаются любые активные действия общественности, содействующие улучшению ситуации в закупочной области.

Права субъектов общественного контроля (ч.3 ст.102)

1.Граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль ...

№ п/п	Права граждан, общественных объединений и объединения юридических лиц
1.	подготавливать предложения по совершенствованию законодательства РФ о КС
2.	направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и ходе исполнения контрактов
3.	осуществлять независимый общественный мониторинг и оценку хода осуществления закупок, в том числе оценивать процедуры закупки и итоги исполнения контрактов на предмет их соответствия требованиям закона о КС
4.	обращаться от своего имени в государственные и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю и надзору в соответствии с законом о КС
5.	обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, специализированного органа, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы заказчика (контрактных управляющих) признаков состава преступления
6.	обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц

- 1. ...Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.
- 4. Запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов, иные обращения, представленные общественными объединениями и объединениями юридических лиц, рассматриваются заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан.
- 5. Члены общественных объединений и объединений юридических лиц обязаны обеспечивать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами и которая стала им известна в ходе осуществления общественного контроля.

Регулирование:

- Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Ключевое:

- Срок рассмотрения запроса – 30 дней (ч.1 ст.12 59-ФЗ, ч.6 ст.18 8-ФЗ).
- Если из-за «неправомерного отказа в доступе к информации» (ч.2 ст.23 8-ФЗ;) или из-за «незаконных действий» (ч.1 ст.16 59-ФЗ) понесены убытки – они возмещаются.

- Статья 105. Порядок подачи жалобы
- 1. Любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством РФ имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие)

заказчика // уполномоченного органа // уполномоченного учреждения // специализированной организации // комиссии по осуществлению закупок // ее членов // должностных лиц контрактной службы // контрактного управляющего // оператора электронной площадки,

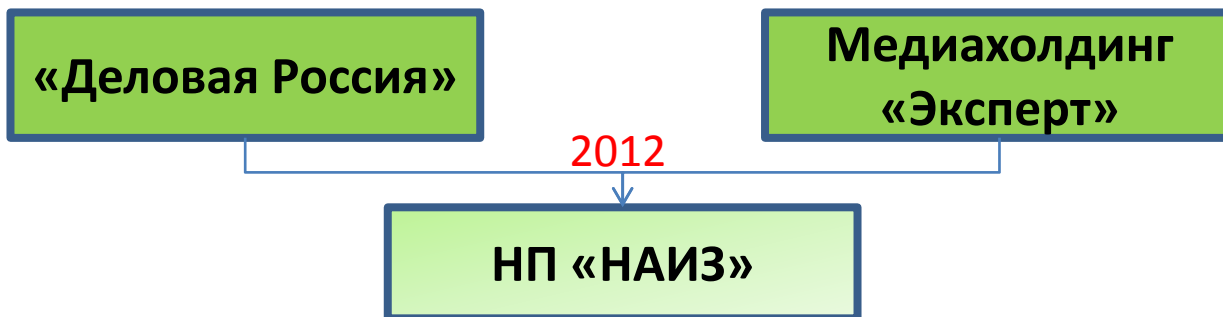
если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.



*Индивидуальные и
Коллективные иски*

Создание НАИЗ поддержали:

- МЭР РФ,
- Счетная палата РФ,
- ФСТ России,
- ТПП РФ

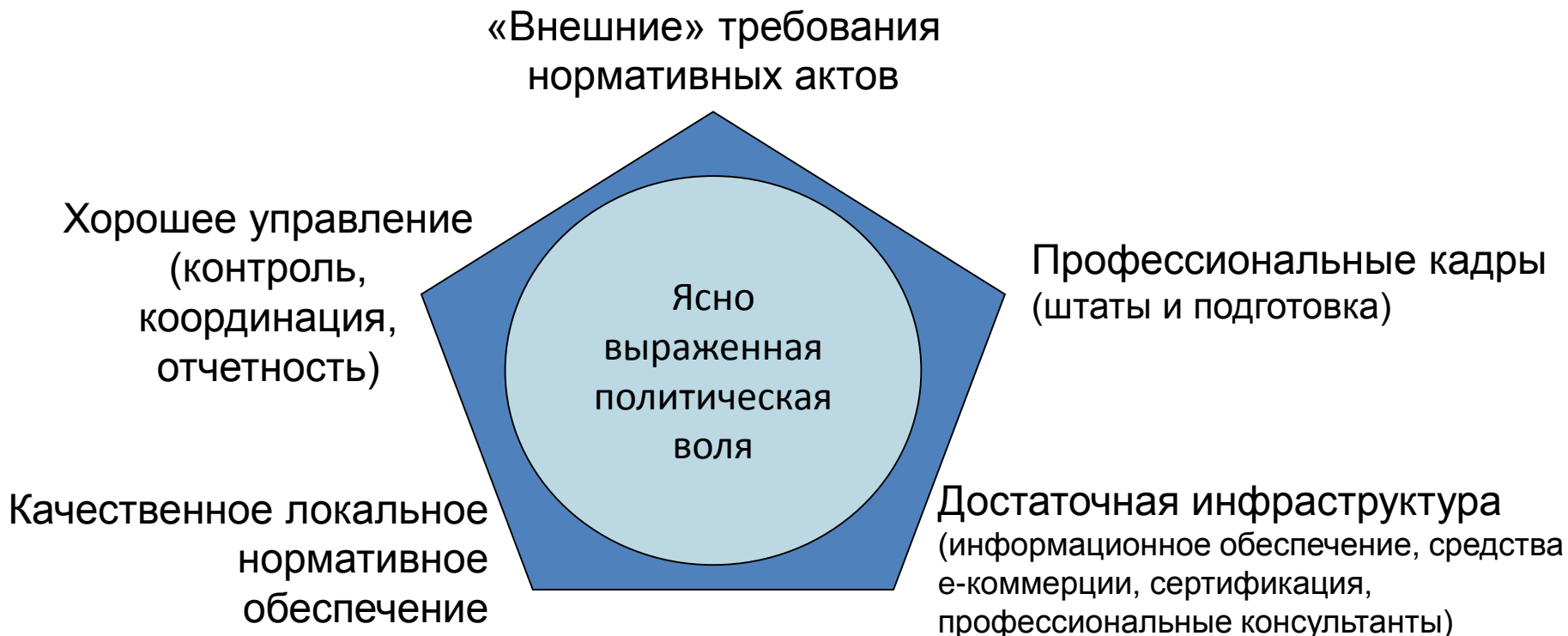


Члены НАИЗ:

- организации и учреждения, осуществляющие закупки продукции
- производители, подрядчики, исполнители, поставщики продукции
- специализированные организации по закупкам
- операторы электронных торговых площадок, сервисные организации
- общественные организации и объединения
- научно-исследовательские, экспертные, образовательные и иные организации, осуществляющие интеллектуальную деятельность
- иные организации, работающие в сфере закупок

Целью деятельности Партнерства является содействие в развитии торгово-закупочной отрасли в Российской Федерации.

Ключевые направления в системах закупок – и проблемы в них



Общие проблемы законодательного регулирования

Регулирование и контроль акцентируют внимание на соблюдении заранее заданных правил и процедур, а не на достижении целевых эффектов.

Процедуры ставят целью экономию при заключении договора, а не получение оптимального результата.

Процедуры ориентированы на приобретение продукции для решения только локальных производственных задач, но не на выполнение долгосрочных программ.

В настоящее время НАИЗ запущен ряд проектов различной направленности:

1. Аппарат общественного омбудсмена по закупкам.
2. Участие в рабочей группе по разработке Федерального закона о КС, подготовка замечаний и предложений по законопроекту и проектам Постановлений Правительства.
3. Анализ и подготовка заключений на проекты Административных регламентов ФАС РФ, связанных с закупочной деятельностью (по проведению проверок, по рассмотрению жалоб ...), ОРВ на иные НПА.
4. Мониторинг госзакупок с начальной (максимальной) ценой контракта более 1 млрд. руб.; анализ закупок ФАС с ценой контрактов свыше 1 млн руб.
5. Издание обновленного Типового закона о публичных закупках, выработанного Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ); иные публикации.
6. Участие в рабочих группах Агентства стратегических инициатив «Расширение доступа к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», «Красная кнопка».
7. Перископ: анализ работоспособности ООС.
8. Запуск единого портала для совершенствования 223-ФЗ, согласно решению Министра РФ М.А. Абызова, МЭР, ФАС, Минфина, Казначейства: <http://law.naiz.org>
9. Запуск рейтингования систем закупок коммерч. компаний, анализ и обобщение наилучших практик.
10. Взаимодействие с органами госвласти по иным направлениям совершенствования элементов закупочной отрасли (размещение информации о закупках на ООС, включая закупки через ЭТП; подбор кадров в Департамент развития ФКС; и др.)

А также:

- обобщение и анализ практики рассмотрения споров;
- независимое сравнение функционалов электронных торговых площадок;
- участие в ведущих отраслевых форумах, конференциях и круглых столах;
- организация скидок (5%-30%) в них для членов НАИЗ;
- и др..

(2012-2013: поручение Правительства РФ № АД-П13-4450)

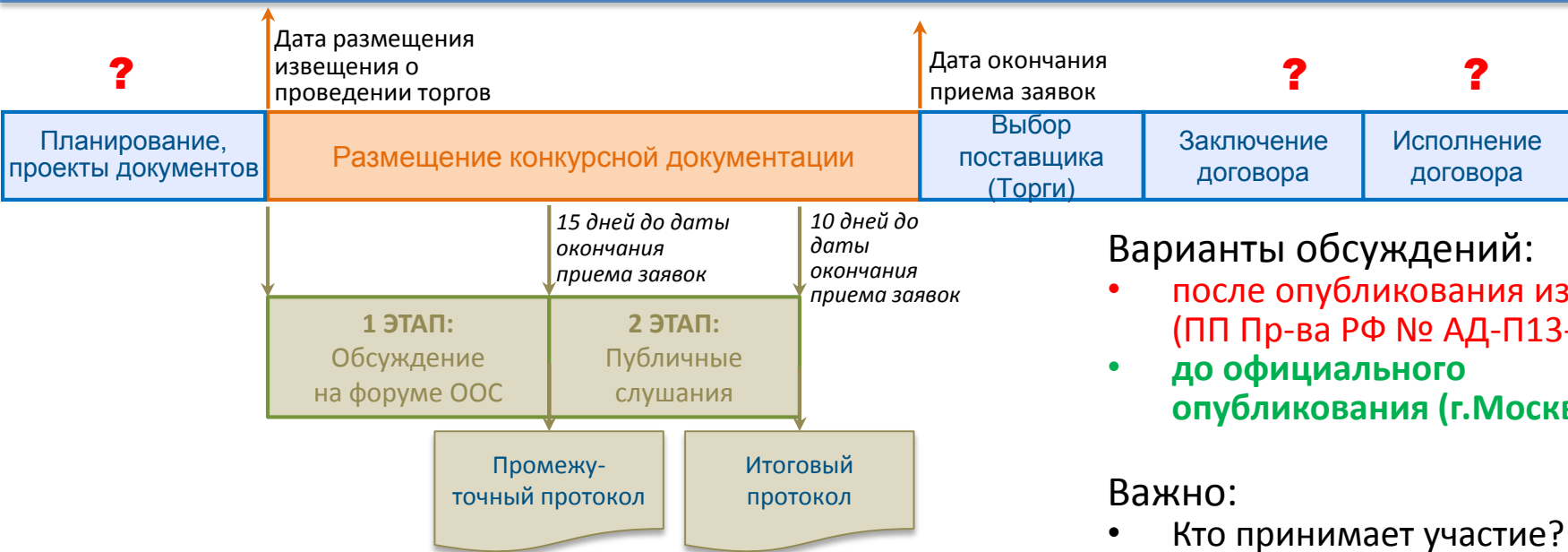
В соответствии со статьями 20 и 112 Федерального закона №44-ФЗ обязательное общественное обсуждение закупок проводится:

В 2014-2015 годах

- при закупках с начальной (максимальной) ценой или ценой контракта, превышающей **1 миллиард рублей** - приказ МЭР РФ от 10.10.2013 №578;
- **дополнительно** - в случаях, предусмотренных законодательством субъектов РФ и муниципальными правовыми актами;

Начиная с 2016 года

- в случаях, установленных Правительством РФ;
- **дополнительно** - в случаях, предусмотренных законодательством субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.



Варианты обсуждений:

- после опубликования извещения (ПП Пр-ва РФ № АД-П13-4450)
- до официального опубликования (г.Москва)

Важно:

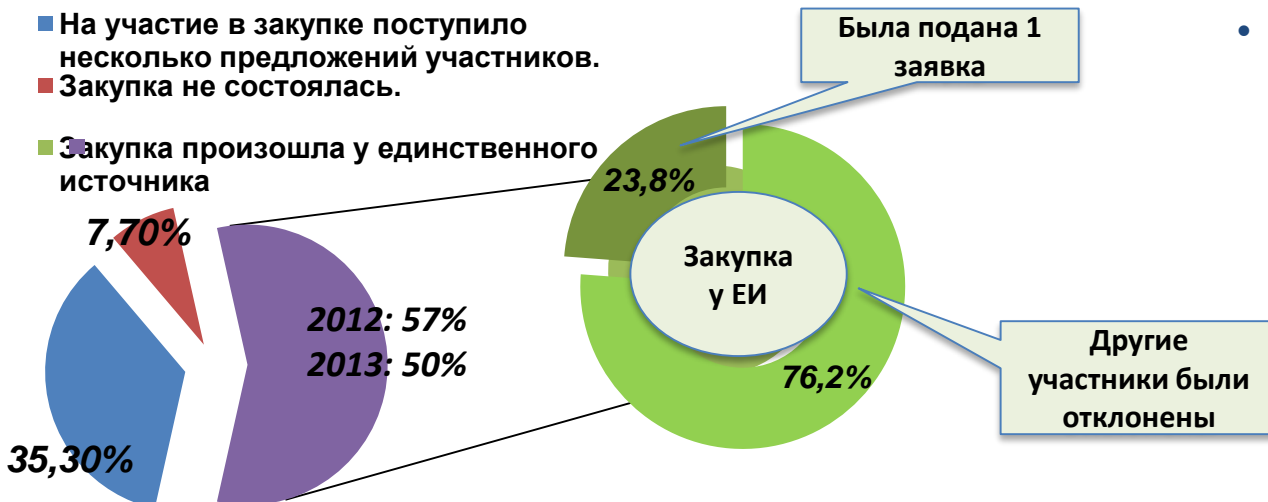
- Кто принимает участие?
- Какая квалификация?
- **Чем стимулирован?**

Проблемы экспертов при получении информации о закупке:

- данные не структурированы;
- документы в многотомных архивах с произвольными названиями в и произвольных форматах;
- неудобный интерфейс форума

- На участие в закупке поступило несколько предложений участников.
- Закупка не состоялась.

- Закупка произошла у единственного источника



65% случаев: обсуждения нет; >95%: безрезультатно

Обязательное общественное обсуждение закупок (ст.20 44-ФЗ) (с 01.01.2016)

1. **Правительством РФ** устанавливаются случаи проведения обязательного общественного обсуждения (=«Обсуждение») закупок и его порядок. Такое обсуждение **начинается с даты размещения в ЕИС планов закупок**, содержащих информацию о закупках, подлежащих Обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со ст.36 Закона.

2. Законодательством субъектов РФ, муниципальными НПА **в дополнение** к случаям, установленным Правительством РФ..., могут быть установлены иные случаи проведения Обсуждения для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок Обсуждения закупок в таких случаях.

3. По результатам Обсуждения в соответствии с ч.1 и 2 могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены.

4. Закупки, подлежащие Обсуждению в соответствии с ч.1 и 2, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

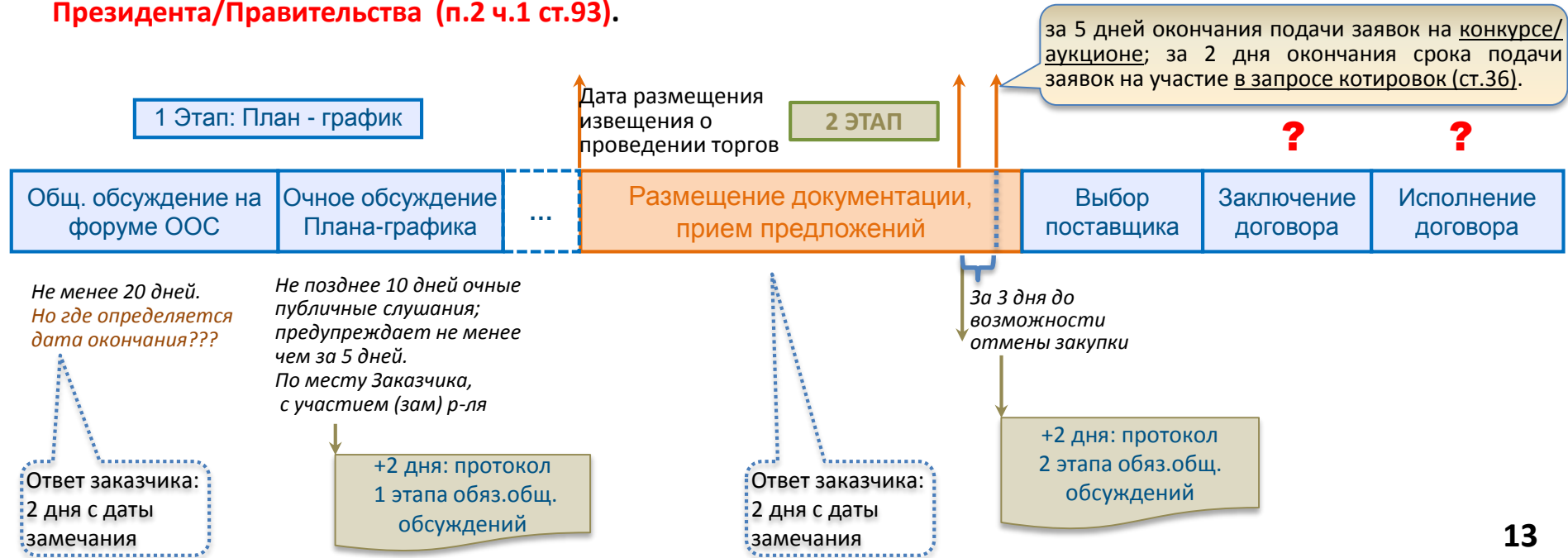
Статья 112 п 5) ч. 3) В 2014 – 2015 годах Обсуждение проводится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, в случае, если НМЦК либо цена контракта, заключаемого с ЕП, превышает 1 миллиард рублей. **Законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами могут быть установлены также иные случаи проведения Обсуждения для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок Обсуждения в таких случаях.** По результатам Обсуждения, предусмотренного настоящим пунктом, заказчиком могут быть внесены изменения в документацию о закупках, а также закупки могут быть отменены. Закупки, подлежащие Обсуждению в соответствии с настоящим пунктом, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

Порядок общественного обсуждения закупок – 2014г.

Приказ Минэкономразвития РФ от 10.10.2013 № 578

- ✓ **Заказчик обязан указывать информацию** о проведении обязательного общественного обсуждения закупок **в плане и плане-графике закупок** (ПП от 21.11.2013 № 1043; Приказ Минэкономразвития и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18 н – в столбце 6).
- ✓ **Общественное обсуждение плана-графика не менее 20 дней** с момента публикации плана-графика закупок (не менее 10 дней при запросе котировок на олимпийские и паралимпийские игры по ч.14 ст.112).
- ✓ **Очное обсуждение** плана-графика **не позднее 10 дней** после окончания общественного обсуждения.

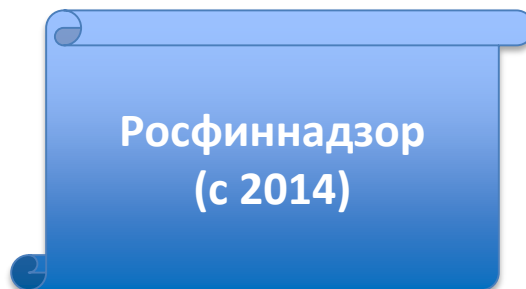
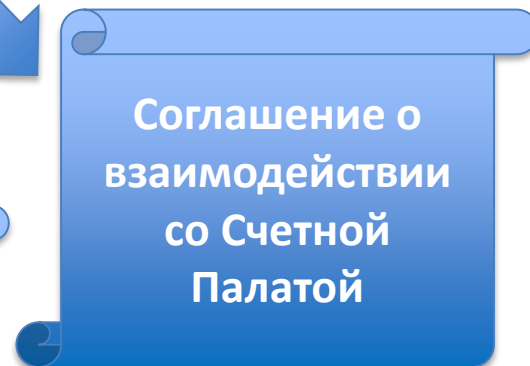
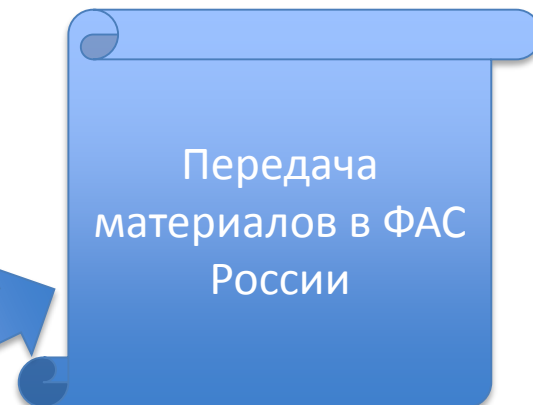
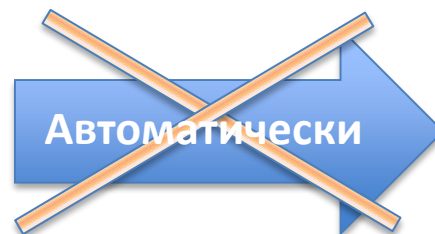
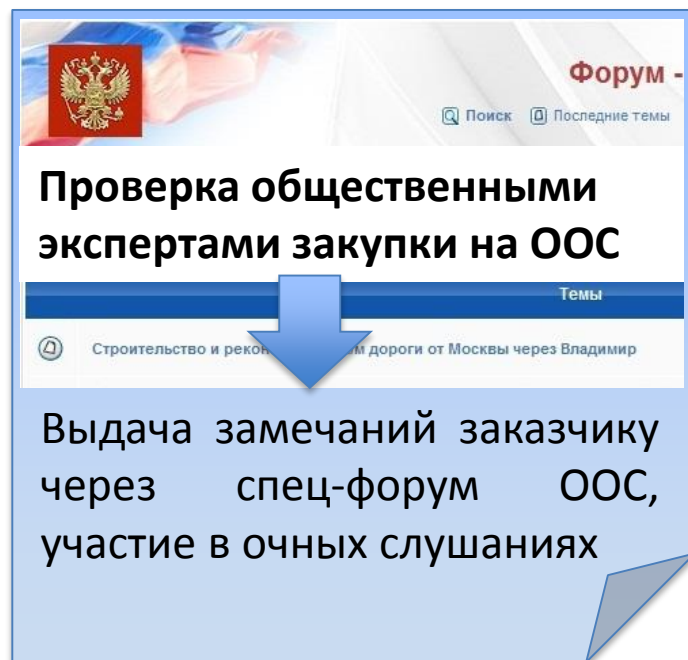
Порядок не применяется в случаях планирования и осуществления закупок: **закрытых способов** определения поставщика, в рамках **государственного оборонного заказа** и **единственного поставщика по решению Президента/Правительства (п.2 ч.1 ст.93)**.



Объект соответствия при общественном обсуждении

п.1.11 Приказа: Обязательное общественное обсуждение проводится в т.ч. в отношении соблюдения лицами, указанными в пункте 1.2 настоящего Порядка, соответствия закупок:

- 1) требованиям законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, в том числе о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 2) целям и мероприятиям, предусмотренным государственными программами РФ (в т.ч. федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования РФ), государственными программами субъектов РФ (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов РФ), муниципальными программами;
- 3) решениям, поручениям, указаниям Президента РФ, решениям, поручениям Правительства РФ, законам субъектов РФ, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальным правовым актам;
- 4) международным обязательствам РФ, межгосударственным целевым программам, участником которых является РФ;
- 5) функциям и полномочиям государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов;
- 6) требованиям актов о нормировании в сфере закупок;
- 7) приоритету обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.



Оптимальное взаимодействие с контролирующими органами – после реализации института предупреждений

Сделано:

- Разработана методика выявления закупок с искажениями названий
- Автоматической выборкой за 2012 год выявлено 12,5 тыс закупок с искажениями
- По итогам ручной проверки 3,5 тыс потенциально «неслучайны»
- Из них 662 – с одним участником
- Снижение цены составило 1% вместо 6% «обычных»
- Разработана методика оценки ограничения доступа к участию в государственных закупках
- Выявлены примеры регулярных «связок» одних и тех же поставщиков

Способы искажений:

- **«латиница»** – замена кириллических букв на аналогичные по написанию латинские. Например, «окон» и «окон»;
- **опечатки и грамматические ошибки** – использование опечаток, а также грамматических ошибок, в том числе, в ключевых словах. Например, «поставка мсяо (гавядина)» или «поставку автомобиля»;
- **отсутствие ключевых слов** – в наименовании закупки используются только общие слова, не позволяющие однозначно определить предмет закупки. Например, «Лот N15» или «закупка товаров»;
- **замена букв на похожие по написанию цифры** – в этом случае буквы «о» и «б» могут заменяться на цифры «0» (ноль) и «6» (шесть). Например, «поставка мебели»;
- **использование тире/переноса в корне слова** – в этом случае знак тире размещается в корне слова, как при переносе текста по правилам русского языка. Например, «поставка мо-лочных про-дуктов»;
- **разделение букв в составе слова пробелами или иными знаками** – в этом случае каждая буква или часть слова отделена от другой пробелом. Например, «работ по изготовлению продукции (полиграфическая)».

Пример структуры общественного краудсорсинга

НАИЗ

Национальная
Ассоциация
Институтов
Закупок



Экспертиза и доработка нормативно-правовых актов

О проекте Экспертиза Новости Журнал событий Правила Вопросы и ответы

Единый портал для
совершенствования
223-ФЗ, согласно
решению Министра
РФ М.А.Абызова,
МЭР, ФАС, Минфина,
Казначейства:
<http://law.naiz.org>

Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ☺

Топ проблем Сборка

Статья 1. Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

ч.1. ст.1 Целями регулирования настоящего Федерального закона явл...

ч.2. ст.1 Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принцип...

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными компаниями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Проблемы 1 из 1 решаются выделенной версией

Чтобы обсудить проблему, щелкните на неё. Для решения проблем участники проекта предлагают версии на основании проведенного в них обсуждения.

Закон не распространяется на предприятия ЖКХ

Максим Сергеевич Зотов 02.02.13 15:58

В проекте Закона в списке, приведенном в данной статье были ...

Рейтинг: +0,01

+ Добавить

Версии

Чтобы обсудить проблему, щелкните на неё. Для решения проблем участники проекта предлагают версии на основании проведенного в них обсуждения.

02.02.13 16:10

Максим Сергеевич Зотов

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, УСЛУГ государственным обществам.

Список решаемых проблем

Отличия

Согласен

Возражаю

+ Добавить

Можно применить для 44-ФЗ

Лучшие и худшие практики: рейтингование систем закупок

По инициативе НАИЗ рейтинговое агентство «Эксперт РА» разработало методику рейтингования качества управления закупками в государственных корпорациях и компаниях с государственным участием.

Получены заключения Минэкономразвития, Счетной палаты, ФАС России, Федерального казначейства, Генеральной прокуратуры, Росстата и Управления делами Президента РФ.

Потенциальные пользователи рейтинга: федеральные органы государственной власти, акционеры, инвесторы, поставщики, СМИ и вся заинтересованная общественность.

Реализация проекта будет способствовать:

- Повышению качества нормативной базы управления закупками в компаниях;
- Обеспечению информационной открытости закупок и справедливой конкуренции поставщиков;
- Удовлетворению потребностей компаний при проведении закупок;
- защите от коррупции, предотвращению конфликта интересов;
- Повышению эффективности работы менеджмента, ответственного за закупочную деятельность.



Лучшие и худшие практики

Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)

Прошу оказать содействие общероссийской общественной организации "Деловая Россия" и некоммерческому партнерству "Национальная ассоциация институтов закупок" в организации системы общественного мониторинга.

**Резолюция И.Шувалова
№ ИШ-П13-9140:**



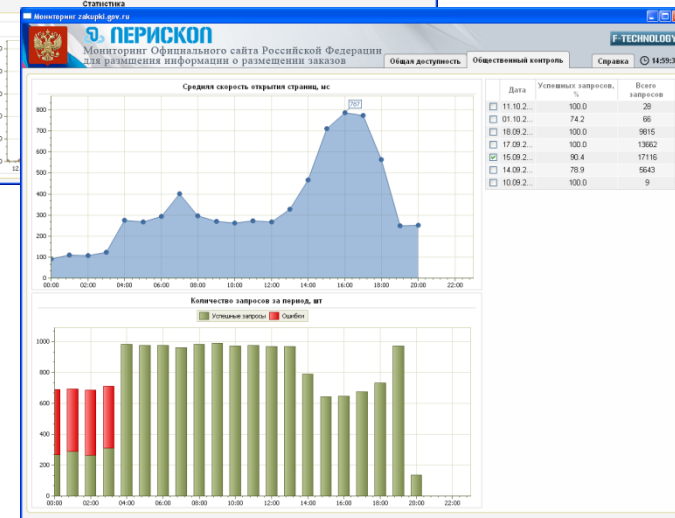
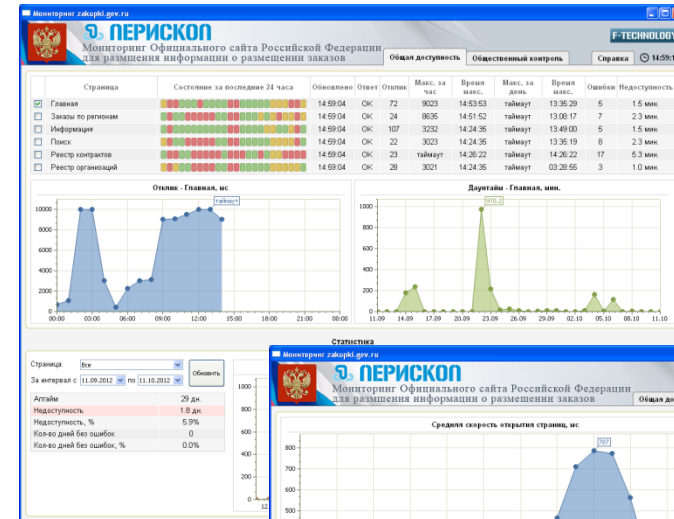
И.Шувалов

Бесплатная система мониторинга доступности официального сайта госзакупок «Перископ»

Параметры мониторинга

- **Скорость загрузки** страниц ООС при работе в открытой и в закрытой частях.
- **Количество ошибок** при открытии страниц сайта, с разделением по типам ошибок.

=> На основе полученных данных видны периоды недоступности сайта.



Механизмы

- **Классический:** Робот периодически опрашивает страницы открытой части ООС, фиксируя скорость открытия страниц и ошибки при открытии страниц. Используется подключение четырех различных провайдеров, динамические IP-адреса.
- **Общественный:** Пользователи сайта ООС устанавливают специальный плагин «Перископ» к браузеру Internet Explorer. При обычной работе пользователя на ООС плагин фиксирует скорость открытия страниц и ошибки. Данные отправляются на сервер системы «Перископ» для обработки.

- Расширить развитие идеологии общественных / экспертных советов
- Применение Межведомственных советов.
- Грантовая поддержка общественных организаций в области закупок (сейчас – возможно только «социально ориентированным некоммерческим организациям» в части *«формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению»*, п.1 ст.31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях»)

Статус: «Деловая Россия», НАИЗ, при поддержке Совета Федерации, Минэкономразвития РФ, профильных ФОИВов

ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Презентации

Презентации проекта в регионах.

Семинары для закупщиков

Семинары-совещания для закупщиков: органов государственной власти и местного самоуправления.

Круглые столы

Отраслевые и региональные круглые столы по мониторингу правоприменения 44-ФЗ и доработки НПА. Проведение круглых столов на ключевых дискуссионных площадках: красноярский, питерский и сочинский форумы.

Пресс-конференции

Проведение пресс-конференций.

Семинары для поставщиков

Проведение семинаров для поставщиков.

Интернет-портал

Специализированный раздел на сайте НАИЗ для обмена лучшими практиками.

«Калькуляторы» для автоматизации действий и расчетов заказчиков (<http://www.naiz.org/fz44/financial-requirements/> и др.)

Программа-самоучитель

Алгоритмизация шагов в закупке.

- КС на стадии законопроекта
 - С самого начала принимали участие в рабочей группе
 - По 14 ключевым позициям согласовано с ТПП
 - Издание брошюры, работа с депутатами
- КС сейчас и госзаказ в целом
 - Работа с проектами Постановлений Пр-ва
 - ОРВ административных регламентов ФАС и др.
 - Рабочая группа Экспертного совета при Правительстве РФ по госзакупкам и госинвестициям
 - Рабочая группа по закупкам в г.Москве
 - Рабочая группа Общественного совета Минкультуры
 - И др.

ЗА ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ ОНФ, РФ

Борьба с расточительством и коррупцией в сфере госзакупок и закупок госкомпаний.

[Войти в личный кабинет](#) [Зарегистрироваться](#)

[Найти закупку](#)
[Сомнительные закупки](#)
[Wiki](#)
[Стать экспертом](#)

[Рейтинги](#)
[Новости](#)
[О проекте](#)

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

96 сомнительных закупок

35 440 455 250 руб.
на общую сумму

Купи честно!

Портал направлен на борьбу с расточительством и коррупцией в сфере госзакупок и закупок госкомпаний. С помощью удобной системы Вы можете найти коррупционный заказ, самостоятельно отправить жалобу в ФАС или воспользоваться помощью экспертов, юристов, аналитиков и общественных деятелей. Все вместе мы справимся с одним из главных врагов нашего государства - коррупцией.

Найди
подозрительную госзакупку

Расскажи
поделись информацией,
поставь на голосование,
голосуй сам

Пожалуйся
наши юристы оформят и
отправят жалобу, есть
готовые шаблоны

Измени
отмени коррупционную
сделку и не допусти
растраты бюджета

ДОБАВИТЬ СОМНИТЕЛЬНУЮ ЗАКУПКУ

Если вы нашли сомнительную закупку на сайте zakupki.gov.ru:

введите URL [НАЙТИ](#)

Найти сомнительные закупки с помощью [системы автоматического поиска](#)

ИЛИ

СООБЩИТЬ О СОМНИТЕЛЬНОЙ ЗАКУПКЕ

Если вам стало известно о нарушениях при проведении торгов, вы можете сообщить об этом и наши эксперты помогут разобраться в ситуации

[СООБЩИТЬ](#)

Wiki - тыринг

как распознать сомнительную закупку

Отказ в аккредитации на электронной площадке

Объединяют в один лот разноплановые товары / работы / услуги

Затрудняют поиск заказа в базах

[Другие статьи](#)

Суходольский Георгий Александрович

Исполнительный директор Национальной ассоциации институтов закупок
Председатель Третейского суда при Институте конкурсных технологий
Координатор Рабочей группы Экспертного совета при Правительстве РФ по закупкам и инвестициям

Член Координационного Совета потребителей промышленной продукции для нефтегазового комплекса

Контакты:

e-mail: sga@naiz.org

tel: +7 (916) 156-12-53

Присоединяйтесь!



WWW.NAIZ.ORG