

Общественный контроль в системах закупок: новые инструментарины для общественного обсуждения закупок, выявление лучших и худших практик, проект «за честные закупки»

Суходольский Георгий Александрович,
Исполнительный директор Национальной ассоциации институтов закупок

- В узком смысле под общественным контролем понимается выявление признаков возможного ограничения конкуренции, иных нарушений или проявлений коррупции и неэффективного расходования средств при проведении тех или иных конкретных закупочных процедур.
- В широком смысле в общественный контроль включаются любые активные действия общественности, содействующие улучшению ситуации в закупочной области.

ч.2 ст.102 Закона о контрактной системе



реализация принципов КС



содействие развитию и совершенствованию КС



предупреждение нарушений требований законодательства РФ и
иных НПА о КС



выявление нарушений требований законодательства РФ и иных
НПА о КС



информирование заказчиков, контрольных органов в сфере
закупок о выявленных нарушениях

Права субъектов общественного контроля (ч.3 ст.102)

1.Граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль ...

№ п/п	Права граждан, общественных объединений и объединения юридических лиц
1.	подготавливать предложения по совершенствованию законодательства РФ о КС
2.	направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и ходе исполнения контрактов
3.	осуществлять независимый общественный мониторинг и оценку хода осуществления закупок, в том числе оценивать процедуры закупки и итоги исполнения контрактов на предмет их соответствия требованиям закона о КС
4.	обращаться от своего имени в государственные и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю и надзору в соответствии с законом о КС
5.	обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, специализированного органа, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы заказчика (контрактных управляющих) признаков состава преступления
6.	обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц

Субъекты: общественные объединения

Субъектами общественного контроля являются граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц (ст.102 Закона №44-ФЗ)

Общественное объединение = добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Могут быть в форме (ст. 7 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях»):

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

Объединение юридических лиц согласно п.1 ст. 11 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бывает в форме ассоциаций (союзов): «объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей» (ст.121 ГК РФ).

- 1. ...Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.
- 4. Запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов, иные обращения, представленные общественными объединениями и объединениями юридических лиц, рассматриваются заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан.
- 5. Члены общественных объединений и объединений юридических лиц обязаны обеспечивать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами и которая стала им известна в ходе осуществления общественного контроля.

Регулирование:

- Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Ключевое:

- Срок рассмотрения запроса – 30 дней (ч.1 ст.12 59-ФЗ, ч.6 ст.18 8-ФЗ).
- Если из-за «неправомерного отказа в доступе к информации» (ч.2 ст.23 8-ФЗ;) или из-за «незаконных действий» (ч.1 ст.16 59-ФЗ) понесены убытки – они возмещаются.

- Статья 105. Порядок подачи жалобы
- 1. Любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством РФ имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие)

заказчика // уполномоченного органа // уполномоченного учреждения // специализированной организации // комиссии по осуществлению закупок // ее членов // должностных лиц контрактной службы // контрактного управляющего // оператора электронной площадки,

если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.



*Индивидуальные и
Коллективные иски*

Создание НАИЗ поддержали:

- МЭР РФ,
- Счетная палата РФ,
- ФСТ России,
- ТПП РФ

«Деловая Россия»

Медиахолдинг
«Эксперт»

2012

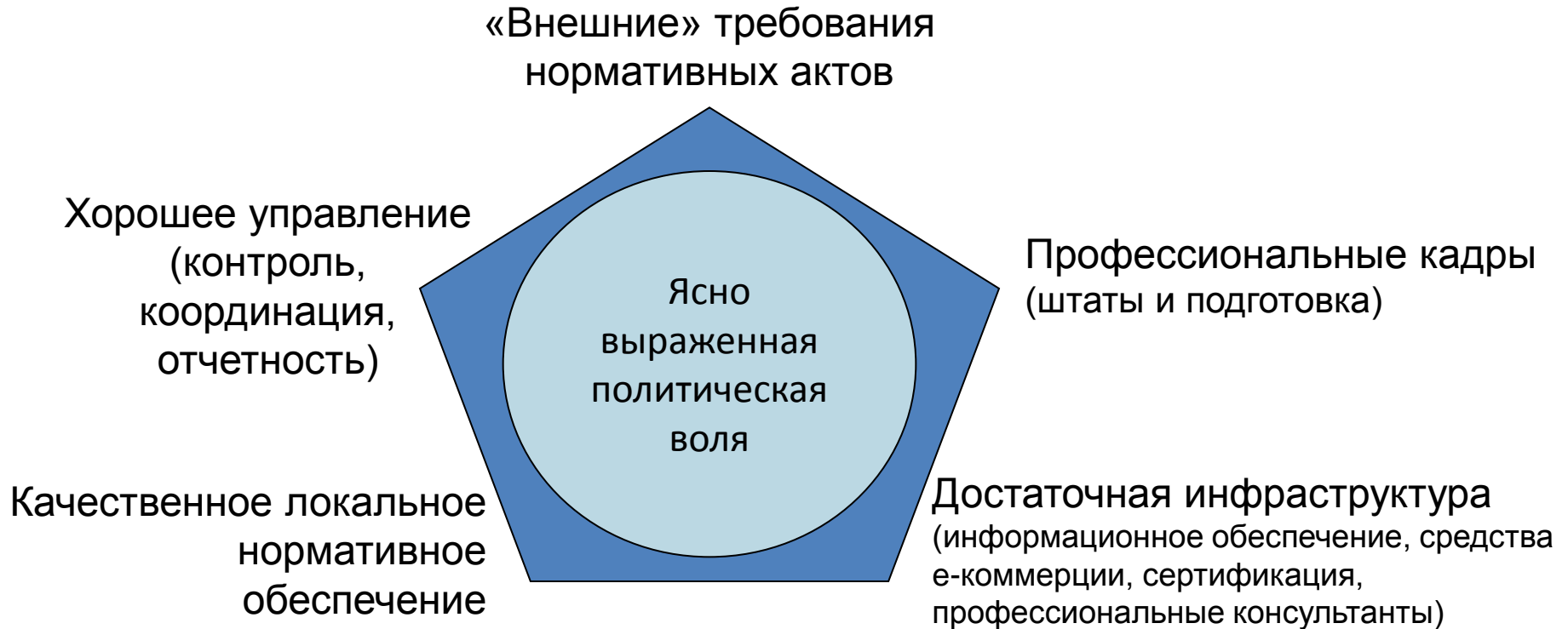
НП «НАИЗ»

Члены НАИЗ:

- организации и учреждения, осуществляющие закупки продукции
- производители, подрядчики, исполнители, поставщики продукции
- специализированные организации по закупкам
- операторы электронных торговых площадок, сервисные организации
- общественные организации и объединения
- научно-исследовательские, экспертные, образовательные и иные организации, осуществляющие интеллектуальную деятельность
- иные организации, работающие в сфере закупок

Целью деятельности
Партнерства является
содействие в развитии
торгово-закупочной
отрасли в Российской
Федерации.

Ключевые направления в системах закупок – и проблемы в них



Общие проблемы законодательного регулирования

Регулирование и контроль акцентируют внимание на соблюдении заранее заданных правил и процедур, а не на достижении целевых эффектов.

Процедуры ставят целью экономию при заключении договора, а не получение оптимального результата.

Процедуры ориентированы на приобретение продукции для решения только локальных производственных задач, но не на выполнение долгосрочных программ.

В настоящее время НАИЗ запущен ряд проектов различной направленности:

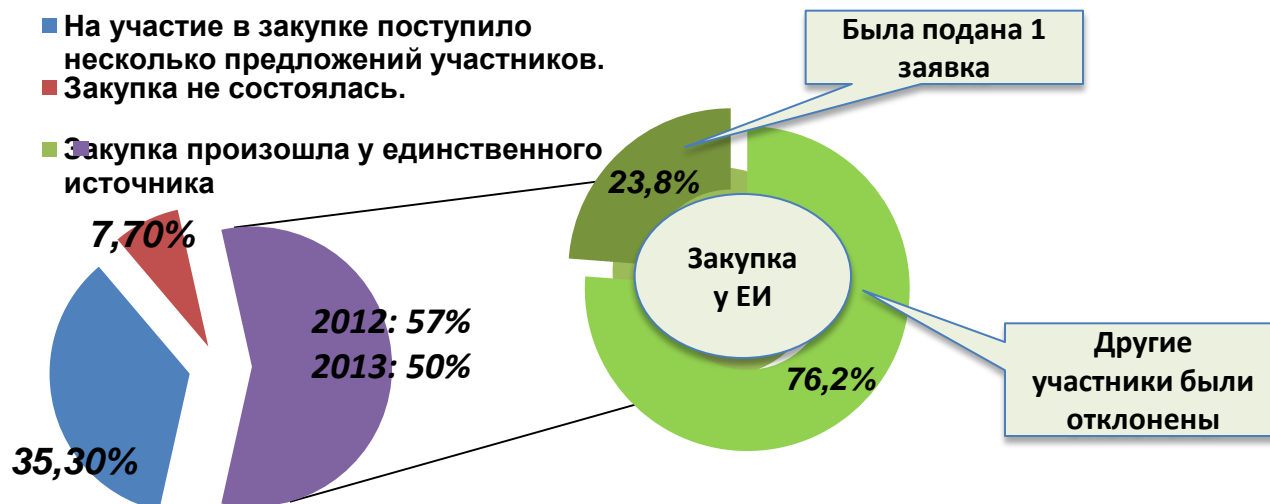
1. Аппарат общественного омбудсмана по закупкам.
2. Участие в рабочей группе по разработке Федерального закона о КС, подготовка замечаний и предложений по законопроекту.
3. Анализ и подготовка заключений на проекты Административных регламентов ФАС РФ, связанных с закупочной деятельностью (по проведению проверок, по рассмотрению жалоб ...), ОРВ на иные НПА.
4. Мониторинг госзакупок с начальной (максимальной) ценой контракта более 1 млрд. руб.; анализ закупок ФАС с ценой контрактов свыше 1 млн руб.
5. Издание обновленного Типового закона о публичных закупках, выработанного Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).
6. Участие в рабочих группах Агентства стратегических инициатив «Расширение доступа к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», «Красная кнопка».
7. Перископ: анализ работоспособности ООС.
8. Запуск единого портала для совершенствования 223-ФЗ, согласно решению Министра РФ М.А. Абызова, МЭР, ФАС, Минфина, Казначейства: <http://law.naiz.org>
9. Запуск рейтингования систем закупок коммерч. компаний, анализ и обобщение наилучших практик.
10. Взаимодействие с органами госвласти по иным направлениям совершенствования элементов закупочной отрасли (размещение информации о закупках на ООС, включая закупки через ЭТП; подбор кадров в Департамент развития ФКС; и др.)

А также:

- обобщение и анализ практики рассмотрения споров;
- независимое сравнение функционалов электронных торговых площадок;
- участие в ведущих отраслевых форумах, конференциях и круглых столах;
- организация скидок (5%-30%) в них для членов НАИЗ;
- и др..

Общественное обсуждение закупок более 1 млрд рублей

(Поручение Пр-ва РФ от 02.08.2012 № АД-П13-4450)



65% случаев: обсуждения нет; >95%: безрезультатно

Общественное обсуждение гос./мун. закупок на сумму свыше 1 млрд. руб.

Обсуждения на ООС:



Изменения в КД – в единичных случаях (~5%)

Варианты обсуждений:

- после опубликования извещения (ПП Пр-ва РФ № АД-П13-4450)
- до официального опубликования (г.Москва)

Важно:

- Кто принимает участие?
- Какая квалификация?
- *Чем стимулирован?*

Практика:

- Чаще обсуждают ТЗ, реже - документацию.
- Много «сорных» сообщений, отвлекающих от спорных моментов.

Текущая статистика общественного обсуждения (пример)

Форум - Теория и практика размещения заказов

Поиск Последние темы Горячие темы Список участников На главную страницу Регистрация Вход

Индекс форума » Общественное обсуждение крупных закупок

новая тема Искать на этом форуме Поиск

Темы	Ответы	Автор	Просмот
Содержание сети а/м дорог "Волга". Респ. Татарстан	3	Konsultant_G	180
Содержание М-7 "Волга". Москва-Уфа	2	Konsultant_G	306
Содержание сети а/м дорог. Северный Кавказ	4	Konsultant_G	290
Реконструкция Рязанского проспекта. Москва	11	Konsultant_G	912
Содержание а/м дорог Москва-Челябинск 2	2	Konsultant_G	303
Содержание а/м дорог Москва-Челябинск	2	Konsultant_G	215
Капитальный ремонт а/м А-114. Ленинградская область.	2	Konsultant_G	213
Стр-во и реконстр. а/м дорог. "Байкал"	2	Konsultant_G	353
Строительство а/м дороги М-5 "Урал"	4	Konsultant_G	509
Строительство аэропорта "Центральный" г.Саратов	2	Konsultant_G	283
Содержание а/м дороги Сызрань-Волгоград	2	Konsultant_G	218
Содержание а/м дороги Нижний Новгород - Саратов	2	Konsultant_G	183
Реконструкция Калининградской обл. больницы	9	Konsultant_G	549
Содержание а/м дороги "Волга"	3	Konsultant_G	342
Поставка оборудования для гальванического цеха 690-бис	3	konsultant_OOS	251

В статистике не
разделяются
экспертные и
технические
комментарии
(публикация
протоколов,
сведения о месте
слушания)

Проблемы экспертов при получении информации о закупке:

- данные не структурированы;
- документы размещаются в многотомных архивах с произвольными названиями в и произвольных форматах;
- неудобный интерфейс форума.

Как следствие – **лишние затраты времени.**

Необходимо:

- структурирование обязательных данных для размещения заказа в табличной форме;
- размещение данных в соответствии с установленными форматами в доступной для пользователя форме.

Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов

ПОИСК ПО

☐ Счетчик

Главная Информация для заказчиков и поставщиков Вопросы и ответы Форум

Заказы

Все заказы
Заказы по регионам
Заказы, опубликованные на Федеральном официальном сайте
Планы-графики размещения заказов
Загрузка сведений об извещениях и контрактах

Контракты

Единый реестр государственных и муниципальных контрактов
Федеральный реестр контрактов

Реестры

Реестр организаций
Реестр жалоб с 01.01.2011 г.
Реестр жалоб ФАС России, Рособоронзаказ по 31.05.2011
Реестр недобросовестных поставщиков
Реестр планов проверок, результатов контроля

Заказы на этапе "Подача заявок" » Заказ №0373100061212000025

Опубликовано 10.10.2012 20:04 (MSK (UTC+4) Москва, Волгоград) (по местному времени заказчика)

Общая информация Документы заказа Изменения и разъяснения Протоколы Журнал событий

Извещение на проведение открытого аукциона в электронной форме

Извещение № 0373100061212000025 от 10.10.2012	Опубликовано 10.10.2012 20:04	Недействующая редакция
Извещение № 0373100061212000025 в ред. № 2 от 11.10.2012	Опубликовано 11.10.2012 21:04	Недействующая редакция
Извещение № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012	Опубликовано 15.10.2012 21:58	Недействующая редакция
Извещение № 0373100061212000025 в ред. № 4 от 22.10.2012	Опубликовано 22.10.2012 21:50	Действующая редакция

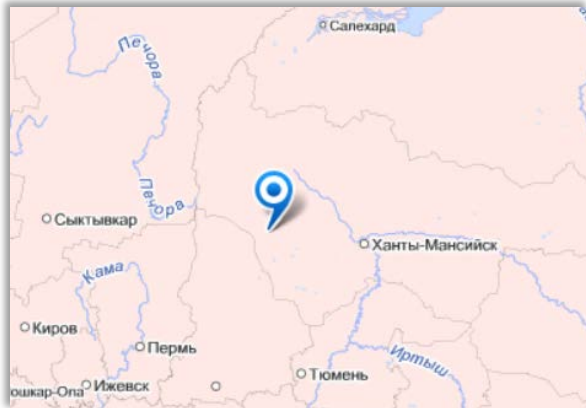
Документация об аукционе в электронной форме

АД ЦОД Дубна № 0373100061212000025 от 10.10.2012	Опубликовано 10.10.2012 20:04	Недействующая редакция
Приложение к техническому заданию документация об аукционе ЦОД Дубна № 0373100061212000025 в ред. № 2 от 11.10.2012	Опубликовано 11.10.2012 21:04	Недействующая редакция
Часть_3 part2 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012	Опубликовано 15.10.2012 21:58	Действующая редакция
ПСД часть 1 part1 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
Приложение к техническому заданию документация об аукционе с изм. № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения part2 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
УРЗ внесение изменений ЦОД Дубна от 12.10.2012 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
ПСД часть 1 part2 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
ПСД часть 1 part3 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
Часть_3 part1 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
ПСД часть 1 part4 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения part1 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения part3 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
ПСД часть 1 part5 № 0373100061212000025 в ред. № 3 от 15.10.2012		
АД ЦОД Дубна с изм. № 0373100061212000025 в ред. № 4 от 22.10.2012	Опубликовано 22.10.2012 21:50	Действующая редакция
Сводный сметный расчет. № 0373100061212000025 в ред. № 4 от 22.10.2012		
Пояснительная записка № 0373100061212000025 в ред. № 4 от 22.10.2012		
УРЗ внесение изменений ЦОД Дубна от 18.10.2012 № 0373100061212000025 в ред. № 4 от 22.10.2012		

Разъяснения документация об аукционе в электронной форме

Разъяснения ЦОД Дубна УРЗ	Опубликовано 12.10.2012 15:44	1 Разъяснение
Промежуточный протокол обществ. обсуждения	Опубликовано 16.10.2012 14:31	2 Промежуточное обсуждение
Разъяснения ЦОД Дубна УРЗ	Опубликовано 12.10.2012 15:45	3 Разъяснение

Контроль соблюдения порядка ОТСУТСТВУЕТ

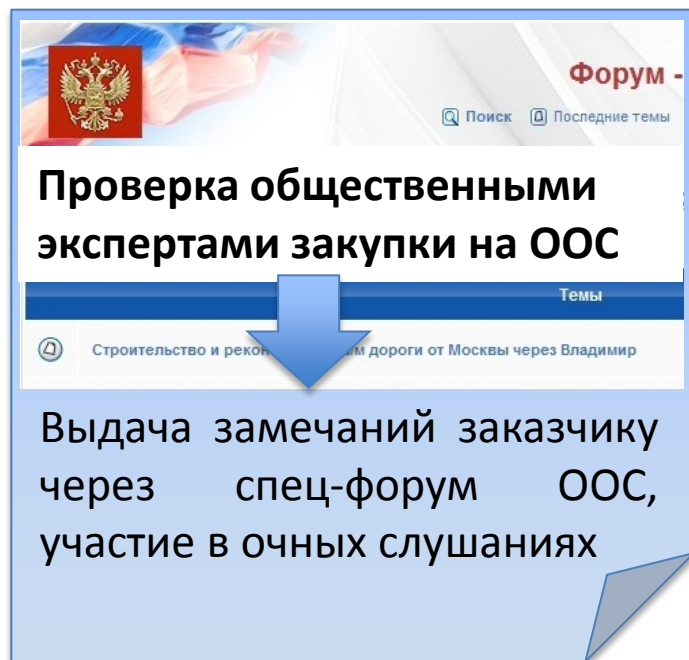


1. ЗАКАЗЧИК НЕ ВЫПОЛНЯЕТ УСТАНОВЛЕННЫЙ ПОРЯДОК ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ ЗАКУПОК:

В ряде случаев заказчик не публикует Протоколы общественных обсуждений.

2. ЗАКАЗЧИК скрыто противодействует данной процедуре:

- Общественное обсуждение закупки на 1,3 млрд руб. на ООС не состоялось. Очное обсуждение назначено заказчиком в далеком населенном пункте ХМАО... и тоже не состоялось.
- Заказчик (ГКУ Калужской области "Управление капитального строительства") закупки на 1,25 млрд руб. предоставил на общественное обсуждение по первому этапу два дня.



Если заказчик
не реагирует

Передача
материалов в
ФАС России

Пример взаимодействия НАИЗ и ФАС:

ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Северо-Запад» имени Н.В. Смирнова Федерального дорожного агентства», аукцион на повышение уровня обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения (№ извещения 0372100041513000069).



Выдано предписание об устранении нарушений.

Что необходимо сделать, чтобы инструмент общественного обсуждения закупок работал эффективно и «на позитив»

Необходимые действия:

- 1.Сместить общественное обсуждение закупки на этап, предшествующий официальной публикации извещения о торгах {примечание: в г.Москве и в 44-ФЗ – *начиная с этапа планирования*}.
- 2.Профессионализация и стимулирование общественной экспертизы (применять гранты; госзаказчикам привлекать экспертные организации в т.ч. к формированию и обсуждению закупочной документации и др.).
- 3.Доработать функционал ООС с целью оптимизации работы экспертов и автоматического учета всех поступающих замечаний.
- 4.Обязать ведомства отчитываться перед Экспертными/общественными советами (ЭС/ОС Открытого правительства, ЭС/ОС при ФОИВах, региональными ЭС/ОС) по итогам общественного обсуждения на форуме ООС.
- 5.Распространить общественный контроль качества закупок на иные этапы закупочного цикла (вплоть до исполнения договора).

Непосредственно закреплены в Федеральном законе №44-ФЗ:




**участие в обязательном общественном обсуждении закупок;
осуществление общественного контроля за госзакупками;**




*НПА, принимаемыми в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, могут быть предусмотрены **иные формы и случаи** участия общественности в госзакупках, в т.ч.:*




«необязательное» общественное обсуждение закупок (по инициативе заказчика);



публичная защита заказчиком планов закупок, планов-графиков закупок (по агрегированным показателям);



общественная экспертиза планов закупок, планов-графиков закупок, обоснований закупок;



независимый мониторинг планов закупок, планов-графиков закупок, обоснований закупок.

В соответствии со статьями 20 и 112 Федерального закона №44-ФЗ обязательное общественное обсуждение закупок проводится:

До 2016 года

- при закупках с начальной (максимальной) ценой или ценой контракта, превышающей **1 миллиард рублей**;
- **дополнительно** - в случаях, предусмотренных законодательством субъектов РФ и муниципальными правовыми актами;

После 2016 года

- в случаях, установленных Правительством РФ;
- **дополнительно** - в случаях, предусмотренных законодательством субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Важно знать

- ✓ **Заказчик обязан указывать информацию** о проведении обязательного общественного обсуждения закупок **в плане и плане-графике закупок.**
- ✓ Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, **не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения !!!**
- ✓ По результатам обязательного общественного обсуждения **могут быть внесены изменения** в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или **закупки могут быть отменены.**

Обязательное общественное обсуждение закупок (ст.20) (с 01.01.2016)

1. Правительством РФ устанавливаются случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок и его порядок. Такое обсуждение начинается с даты размещения в единой информационной системе планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со статьей 36 настоящего Федерального закона.

2. Законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами в дополнение к случаям, установленным Правительством РФ в соответствии с частью 1 настоящей статьи, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

3. По результатам обязательного общественного обсуждения закупок в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены.

4. Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

Статья 112 п 5) ч. 3) В 2014 – 2015 годах обязательное общественное обсуждение закупок проводится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей. **Законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами могут быть установлены также иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.** По результатам обязательного общественного обсуждения закупок, предусмотренного настоящим пунктом, заказчиком могут быть внесены изменения в документацию о закупках, а также закупки могут быть отменены. Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению в соответствии с настоящим пунктом, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

Сроки проведения обязательного общественного обсуждения

Обсуждение начинается с даты размещения в ЕИС планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со статьей 36 Федерального закона №44-ФЗ:

- ✓ не позднее чем **за 5 дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе/аукционе,
- ✓ не позднее чем **за 2 дня** до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Способы проведения обязательного общественного обсуждения:

- обсуждение **посредством ЕИС** (региональных информационных систем в сфере закупок);
- проведение **общественных слушаний** (очное обсуждение).

***Экспертные предложения по порядку проведения
обязательного общественного обсуждения закупок:***

- ✓ Заказчик формирует комиссию по проведению обязательного общественного обсуждения закупок (далее – Комиссия);
- ✓ Общественные слушания проводятся Комиссией в случае поступления обращения общественного объединения или объединения юридических лиц о проведении таких слушаний/ либо по инициативе заказчика;
- ✓ Общественные слушания проводятся однократно;
- ✓ Дополнительные общественные слушания могут быть проведены по инициативе заказчика/ либо в случае внесения изменений в документацию о закупке;
- ✓ Комиссия размещает в ЕИС/ на официальном сайте заказчика уведомление о проведении общественных слушаний (содержит информацию о заказчике и закупке, дате, месте и времени проведения общественных слушаний);

***Экспертные предложения по порядку проведения
обязательного общественного обсуждения закупок
(продолжение):***

- ✓ В ходе общественных слушаний Комиссией ведется протокол, в котором фиксируются все рекомендации участников общественных слушаний;
- ✓ Комиссией обобщаются предложения и замечания, поступившие посредством ЕИС, а также рекомендации участников общественных слушаний, и составляется заклучение об итогах обязательного общественного обсуждения закупки;
- ✓ Заказчик рассматривает заключение об итогах обязательного общественного обсуждения закупки и готовит отчет о результатах обязательного общественного обсуждения закупки, содержащий информацию об учете (отказе от учета) предложений и замечаний, и размещает его в ЕИС.

Сделано:

- Разработана методика выявления закупок с искажениями названий
- Собрана база всех искажений за 2012 год
- Вручную проведена проверка на намеренность искажений в названиях
- Разработана методика оценки ограничения доступа к участию в государственных закупках
- Оценен ущерб от ограничений к участию в государственных закупках

Способы искажений:

- **«латиница»** – замена кириллических букв на аналогичные по написанию латинские. Например, «окон» и «окон»;
- **опечатки и грамматические ошибки** – использование опечаток, а также грамматических ошибок, в том числе, в ключевых словах. Например, «поставка мсяо (гавядина)» или «поставку автомобиля»;
- **отсутствие ключевых слов** – в наименовании закупки используются только общие слова, не позволяющие однозначно определить предмет закупки. Например, «Лот N15» или «закупка товаров»;
- **замена букв на похожие по написанию цифры** – в этом случае буквы «о» и «б» могут заменяться на цифры «0» (ноль) и «6» (шесть). Например, «поставка мебели»;
- **использование тире/переноса в корне слова** – в этом случае знак тире размещается в корне слова, как при переносе текста по правилам русского языка. Например, «поставка мо-лочных про-дуктов»;
- **разделение букв в составе слова пробелами или иными знаками** – в этом случае каждая буква или часть слова отделена от другой пробелом. Например, «работ по изготовлению продукции (полиграфическая)».

- Автоматической выборкой выявлено 12,5 тыс закупок с искажениями
- По итогам ручной проверки 3,5 тыс потенциально «неслучайны»
- Из них 662 – с одним участником
- Снижение цены составило 1% вместо 6% «обычных»
- Выявлены примеры регулярных «связок» одних и тех же поставщиков
- Итоговые 603 процедуры

Суть

Судебная защита прав и законных интересов группы лиц (т.н. «групповых исков») основана на предоставлении законом права **одному лицу** выступить **в защиту других** лиц, если всех указанных субъектов объединяет схожесть (типичность) нарушений их прав и законных интересов, допущенных третьим лицом или группой лиц.

Что дает

- защищая интересы государства, общество может защищать свои интересы, не требуется увеличение государственного аппарата;
- общество может и готово самостоятельно себя защищать

Истец

- Полномочия представлять интересы государства (и лиц, права и законные интересы которых нарушены) дать: общественным объединениям и/или адвокатским образованиям, соответствующим специальным требованиям

- Расширить развитие идеологии общественных / экспертных советов
- Грантовая поддержка общественных организаций в области закупок (сейчас – возможно только «социально ориентированным некоммерческим организациям» в части *«формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению»*, п.1 ст.31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях»)

Грамотный краудсорсинг - полезен для понимания роли КС как нормативного акта в системе российского законодательства, его роли как элемента в системе закупок (прокьюремент), а также для решения конкретных задач по разработке или совершенствованию документов.

В области закупок за последний год появилось три примера общественного краудсорсинга:

- в рамках Дорожной карты АСИ «Расширение доступа среднего бизнеса к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», площадка Witology, <http://witology.com/projects> Результаты - выявление ключевых проблем в заданной области, поиск «толковых людей» и извлечение знаний (причем проекты самые различные).
- В упрощенном варианте было применено к ФКС (<http://ideas.economy.gov.ru>), но тут можно было лишь комментировать нормы, функционал создания новых редакций отсутствовал.
- В рамках совершенствования Закона 223-ФЗ и подзаконных нормативных актов, движок WikiVote!, <http://law.naiz.org> Результаты - выявление ключевых проблем в законодательном регулировании по 223-ФЗ, формулирование предложений в формате скорректированных нормативных актов. Представляется целесообразным использовать подобные механизмы и в рамках ФКС.



Экспертиза и доработка нормативно-правовых актов

[О проекте](#) [Экспертиза](#) [Новости](#) [Журнал событий](#) [Правила](#) [Вопросы и ответы](#)

Топ проблем Сборка

Статья 1. Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

ч.1. ст.1 Целями регулирования настоящего Федерального закона явл...

ч.2. ст.1 Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принцип...

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые функции в сфере естественных монополий, и другими субъектами, указанными в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Проблемы 1 из 1 решаются выделенной версией

Чтобы обсудить проблему, щелкните на неё. Для решения проблем участники проекта предлагают версии на основании проведенного в них обсуждения.

Закон не распространяется на предприятия ЖКХ

Максим Сергеевич Зотов 02.02.13 15:58

В проекте Закона в списке, приведенном в данной статье были ...

Рейтинг: +0.01

+ Добавить

Версии

Чтобы обсудить проблему, щелкните на неё. Для решения проблем участники проекта предлагают версии на основании проведенного в них обсуждения.

02.02.13 16:10

Максим Сергеевич Зотов

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд Российской Федерации.

Список решаемых проблем

Отличия

☐ **Согласен**

+ Добавить

Участие в деятельности рабочих групп Агентства стратегических инициатив по разработке дорожных карт НПИ

НПИ по улучшению инвестиционного климата в РФ включает в себя 22 предложенных предпринимателями проекта, направленных на упрощение, удешевление и ускорение действующих на территории РФ процедур по ведению бизнеса. Инициатива реализуется АСИ во исполнение поручения Председателя Правительства РФ по итогам участия в съезде «Деловой России» от 21 декабря 2011 года

Дорожные карты:

- «Расширение доступа к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием»
- «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»
- «Красная кнопка»

Лучшие и худшие практики: рейтингование систем закупок

По инициативе НАИЗ рейтинговое агентство «Эксперт РА» разработало методику рейтингования качества управления закупками в государственных корпорациях и компаниях с государственным участием.

Получены заключения Минэкономразвития, Счетной палаты, ФАС России, Федерального казначейства, Генеральной прокуратуры, Росстата и Управления делами Президента РФ.

Потенциальные пользователи рейтинга: федеральные органы государственной власти, акционеры, инвесторы, поставщики, СМИ и вся заинтересованная общественность.

Реализация проекта будет способствовать:

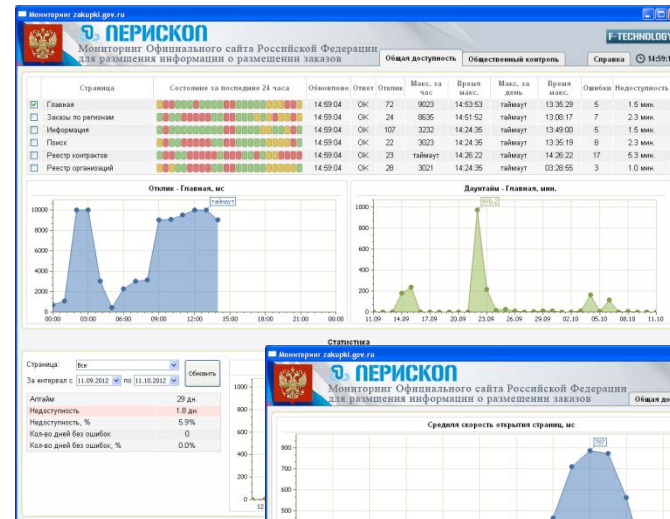
- Повышению качества нормативной базы управления закупками в компаниях;
- Обеспечению информационной открытости закупок и справедливой конкуренции поставщиков;
- Удовлетворению потребностей компаний при проведении закупок;
- защите от коррупции, предотвращению конфликта интересов;
- Повышению эффективности работы менеджмента, ответственного за закупочную деятельность.

Система мониторинга доступности официального сайта госзакупок «Перископ»

Параметры мониторинга

- **Скорость загрузки** страниц ООС при работе в открытой и в закрытой частях.
- **Количество ошибок** при открытии страниц сайта, с разделением по типам ошибок.

=> На основе полученных данных видны периоды недоступности сайта.



Механизмы

- **Классический:** Робот периодически опрашивает страницы открытой части ООС, фиксируя скорость открытия страниц и ошибки при открытии страниц. Используется подключение четырех различных провайдеров, динамические IP-адреса.
- **Общественный:** Пользователи сайта ООС устанавливают специальный плагин «Перископ» к браузеру Internet Explorer. При обычной работе пользователя на ООС плагин фиксирует скорость открытия страниц и ошибки. Данные отправляются на сервер системы «Перископ» для обработки.

- ФКС на стадии законопроекта
 - С самого начала принимали участие в рабочей группе
 - По 14 ключевым позициям согласовано с ТПП
 - Издание брошюры, работа с депутатами
- ФКС сейчас и госзаказ в целом
 - ОРВ Постановлений Пр-ва, административных регламентов ФАС и др.
 - Рабочая группа Открытого Правительства и Экспертного совета Правительства РФ по госзакупкам и инвестициям
 - Рабочая группа по закупкам в г.Москве
 - Рабочая группа Общественного совета Минкультуры
 - И др.



ЗА ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ.ОНФ.РФ

Борьба с расточительством и коррупцией в сфере госзакупок и закупок госкомпаний.

Открытая сеть борьбы с коррупцией и злоупотреблениями



Портал направлен на борьбу с расточительством и коррупцией в сфере госзакупок и закупок госкомпаний. С помощью удобной системы Вы можете найти коррупционный заказ, самостоятельно отправить жалобу в ФАС или воспользоваться помощью экспертов, юристов, аналитиков и общественных деятелей. Все вместе мы справимся с одним из главных врагов нашего государства - коррупцией.



Найди

подозрительную госзакупку



Расскажи

поделись информацией,
поставь на голосование,
голосуй сам



Пожалуйся

наши юристы оформят и
отправят жалобу, есть
готовые шаблоны



Измени

отмени коррупционную
сделку и не допусти
растраты бюджета

34 ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ.ОНФ.РФ
Борьба с расточительством и коррупцией в сфере госзакупок и закупок госкомпаний.

[Войти в личный кабинет](#) [Зарегистрироваться](#)

[Найти закупку](#)
[Сомнительные закупки](#)
[Wiki](#)
[Стать экспертом](#)

[Рейтинги](#)
[Новости](#)
[О проекте](#)



96 сомнительных закупок

35 440 455 250 руб.
на общую сумму

Купи честно!

Портал направлен на борьбу с расточительством и коррупцией в сфере госзакупок и закупок госкомпаний. С помощью удобной системы Вы можете найти коррупционный заказ, самостоятельно отправить жалобу в ФАС или воспользоваться помощью экспертов, юристов, аналитиков и общественных деятелей. Все вместе мы справимся с одним из главных врагов нашего государства - коррупцией.



Найди
подозрительную госзакупку

+



Расскажи
поделись информацией,
поставь на голосование,
голосуй сам

+



Пожалуйся
наши юристы оформят и
отправят жалобу, есть
готовые шаблоны

=



Измени
отмени коррупционную
сделку и не допусти
растраты бюджета

ДОБАВИТЬ СОМНИТЕЛЬНУЮ ЗАКУПКУ

Если вы нашли сомнительную закупку на сайте zakupki.gov.ru:

введите URL

[НАЙТИ](#)

Найти сомнительные закупки с помощью [системы автоматического поиска](#)

или

СООБЩИТЬ О СОМНИТЕЛЬНОЙ ЗАКУПКЕ

Если вам стало известно о нарушениях при проведении торгов, вы можете сообщить об этом и наши эксперты помогут разобраться в ситуации

[СООБЩИТЬ](#)



Wiki - тыринг
как распознать сомнительную закупку

Отказ в аккредитации на электронной площадке

Объединяют в один лот разноплановые товары / работы / услуги

Затрудняют поиск заказа в базах

[Другие статьи](#)

СОМНИТЕЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ

96 закупок в [реестре](#)

Заказ №0101200008112008091 [Москва](#)

[Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку томографа компьютерного 128 срезового \(№3600\)](#)

Цена контракта: 44 121 666 руб.

Сообщил: [tonenkoaa](#)



Победитель аукциона ООО "Киль-Казань" предоставила заведомо ложную информацию о технических характеристиках оборудования "Филипс". Производитель в сговоре с поставщиком, отказался предоставить подтверждение технических характеристик. В результате будет фактически поставляться оборудование "Филипс" с характеристиками не соответствующими предложенным в заявке.

РЕЙТИНГ

-109

Голосов: 111



Рейтинг худших заказчиков

*Рейтинг будет сформирован
после появления достаточного
количества данных*



Рейтинг лучших заказчиков

*Рейтинг будет сформирован
после появления достаточного
количества данных*

Заказ №0373100056013000499 [Москва](#)

[Индивидуальный рацион питания и одноразовый \(промежуточный\) рацион питания](#)

Цена контракта: 367 176 600 руб.

Сообщил: [debrosh](#)



Предъявляют дополнительные требования во второй части заявки. На момент опубликования извещения данный заказ не был опубликован в плане- графике на официальном сайте. Укрупнение лота, с поставкой товара для грузополучателей не приписанных к заказчику, тем самым заказчик выходит за рамки своих полномочий.

РЕЙТИНГ

-64

Голосов: 72

http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=6841039

ЗАКАЗЧИК

федеральное казенное учреждение "Центральное окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации"

Нарушений устраниено: 0

Закупок отменено: 0

ЛОТЫ

ДОКУМЕНТЫ

**СОМНИТЕЛЬНАЯ
ЗАКУПКА**





367 176 600 руб.

стоимость контракта

 **debrosh** сообщил о сомнительной закупке:

«Предъявляют дополнительные требования во второй части заявки. На момент опубликования извещения данный заказ не был опубликован в плане-графике на официальном сайте. Укрупнение лота, с поставкой товара для грузополучателей не приписанных к заказчику, тем самым заказчик выходит за рамки своих полномочий. Своими действиями заказчик ограничивает круг участников аукциона. Вышеуказанное говорит о максимальном отклонении участников размещения данного заказа, о минимальном снижении цены контракта, сговоре заказчика с "победителем" аукциона.»

ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ

-  Требуют предоставить лишние документы
-  Затрудняют поиск заказа в базах
-  Требуют предоставить документы, не предусмотренные положением о закупке по 223-ФЗ
-  Картельный аукцион

ЧЕСТНАЯ ЗАКУПКА?

Да

Нет

Голосов: 72

-64

Поделиться:



[Wiki-тыринг /](#)

Требуют предоставить лишние документы



Нарушение возможно при размещении заказа любым способом (запрос котировок, аукцион в электронной форме, конкурс)



Самые

распространенные
нарушения

Меняют предмет закупки
для изменения вида
торгов

Неразмещение на сайте
zakupki.gov.ru положения
о закупке по 223-ФЗ,
изменений, информации о
закупке

Просят поставить
несуществующий
товар / работу / услугу

Техническое задание под
конкретный товар

[Другие статьи](#)

РЕГИСТРАЦИЯ

ФАМИЛИЯ

ИМЯ

ИМЯ НА САЙТЕ *

E-MAIL *

ПАРОЛЬ *

ПОДТВЕРДИТЕ
ПАРОЛЬ *



ЗАГРУЗИТЬ ФОТО

ЗАРЕГИСТРИРОВАТЬСЯ

С ПОМОЩЬЮ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ



Вконтакте



Facebook



Twitter

РЕГИСТРАЦИЯ ЭКСПЕРТА

Обратите внимание, что для регистрации в качестве эксперта необходимо заполнить все поля формы и загрузить свою настоящую фотографию

ТИП ЭКСПЕРТА*

- ☒ Депутат
- ☐ Журналист
- ☐ Юрист
- ☐ Организация



ЗАГРУЗИТЬ ФОТО

ФАМИЛИЯ*

ИМЯ*

ОТЧЕСТВО*

E-MAIL*

ПАРОЛЬ*

ПОДТВЕРДИТЕ
ПАРОЛЬ*

ТЕЛЕФОН*

+7

МЕСТО РАБОТЫ

РАБОЧИЙ
ТЕЛЕФОН

АДРЕС САЙТА

Автоматическая система поиска сомнительных закупок

С помощью системы любой пользователь портала сможет в автоматическом режиме найти сомнительные закупки по заданным критериям поиска. В систему будут заложены основные факторы, которые указывают на коррупционность закупки.

Wiki-тыринг

Блок будет содержать понятное описание того, какие махинации и уловки используют нечестные заказчики и как их распознать. Блок будет содержать инфографику и видеоролики, а также будет построен на основе wiki-системы - его смогут дополнять сами пользователи.

Реестр сомнительных закупок

Площадка, куда попадают найденные пользователями сомнительные закупки с обоснованием, почему они считают их сомнительными. Площадка предусмотрена для рейтингования, обсуждения закупок, распространения информации о них в блогах и социальных сетях. К обсуждению подключаются эксперты, юристы, общественные деятели.

Кабинеты для организаций и профессиональных участников сообщества

С их помощью организации, юристы и эксперты смогут помогать пользователям составлять и отправлять жалобы в ФАС, прокуратуру, давать экспертные советы пользователям, распространять

Автоматическая отправка жалоб в ФАС

По части стандартных нарушений для пользователей будет предусмотрена возможность автоматической отправки жалоб ФАС.

Истории успеха

Блок будет содержать информацию об успешно завершенных историях: устранении нарушений, отмене закупок, увольнениях, чиновниках, привлеченных к ответственности.

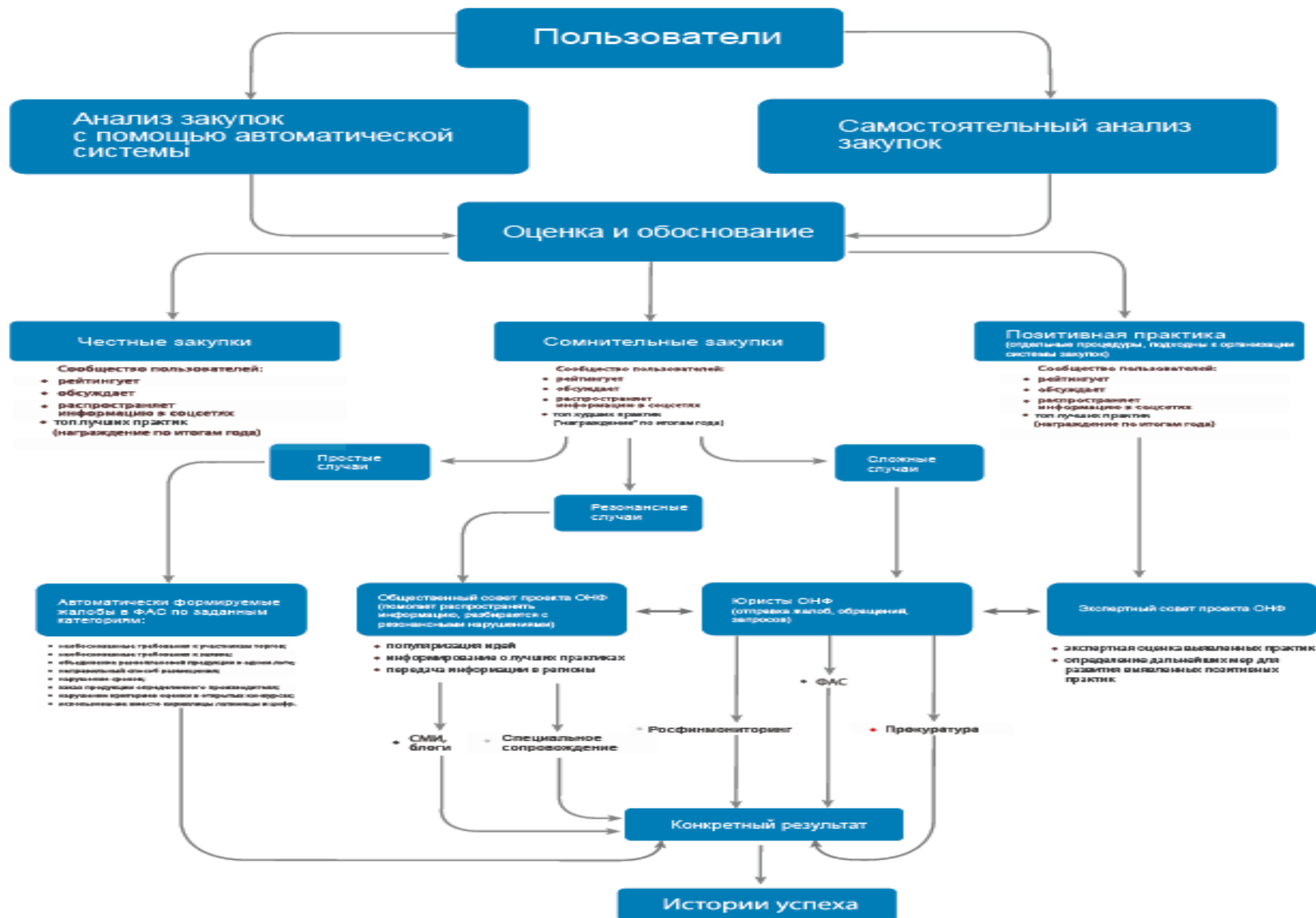
Рейтинг активности

Формируется исходя из количества выявленных нарушений, поданных жалоб и принятых по ним решений.

Блок новостей

Публикуются актуальные новости проекта.

Структурная схема проекта



Суходольский Георгий Александрович

Исполнительный директор Национальной ассоциации институтов закупок
Председатель Третейского суда при Институте конкурсных технологий
Член Координационного Совета потребителей промышленной продукции для нефтегазового комплекса

Контакты:

e-mail: sga@naiz.org

tel: +7 (916) 156-12-53

Присоединяйтесь!



WWW.NAIZ.ORG